

Иркутский областной суд

664046, г. Иркутск,
ул. Байкальская, д. 121

Административный истец:

Фонд общественного контроля
«В поле зрения»

ОГРН 1183850016338 ИНН 3849069456

Юридический адрес: 664035 г. Иркутск,
ул. Ангарская, 16.

Раб. телефон: (3952) 778-778

E-mail: info@vpolezreniya.ru

Представитель: адвокат

Рогозный Вячеслав Юрьевич

Почтовый адрес: 664025

г. Иркутск, ул. Марата, 17.

Адвокатский кабинет Рогозного В. Ю.

раб. тел. 333-122, сот. т. 8-902-51-63-728

E-mail: rvu70@mail.ru

Административный ответчик:

Служба по охране объектов культурного
наследия Иркутской области

664025 г. Иркутск, ул. 5-й Армии, д.2.

т. 33-27-23, факс: 280-212

Заинтересованные лица:

1. ФГКУ Сибирское территориальное
управление имущественных отношений
Министерства обороны Российской
Федерации

Адрес: 630005 г. Новосибирск, ул.

Мичурина, д. 20, т. 8(383)224-01-33

2. Администрация города Иркутска

Адрес: 664025 г. Иркутск, ул. Ленина, 14.

3. Иркутское региональное отделение

Всероссийской общественной
организации «Всероссийское общество
охраны памятников истории и культуры»

Адрес: 664025 г. Иркутск, ул. 5-й Армии,

д.2.т. 7914 887 3002

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

о признании приказа Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области
не действующим в части

19 октября 2020 года Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области был издан приказ № 317-спр «Об уточнении сведений об объектах культурного наследия регионального значения, о включении выявленного объекта культурного наследия

в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объектов культурного наследия регионального значения и утверждении границ территорий данных объектов».

Данный приказ размещен на официальном сайте Правительства Иркутской области.

Административный истец полагает, что оспариваемый нормативный акт в части является незаконным, поскольку издан с нарушением требований Федерального закона от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 № 569 и нарушает законные права и интересы жителей города Иркутска.

В соответствии с пунктом "д" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации охрана памятников истории и культуры находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 15 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, а также осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее «Федеральный закон № 73-ФЗ») закреплено, что в Российской Федерации ведется единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, содержащий сведения об объектах культурного наследия.

Названный реестр формируется посредством включения в него объектов культурного наследия, в отношении которых было принято решение о включении их в реестр, а также посредством исключения из реестра объектов культурного наследия, в отношении которых было принято решение об исключении их из реестра, в порядке, установленном Федеральным законом "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (статья 16 Федерального закона № 73-ФЗ).

Отношения, возникающие в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с полномочиями органов государственной власти Иркутской области, регулирует Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года N 57-оз "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Иркутской области".

Согласно части 2 статьи 4 данного закона Иркутской области меры по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в

Иркутской области в соответствии с законодательством осуществляет исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

В соответствии со статьей 8 этого же закона Иркутской области решение о включении выявленного объекта культурного наследия либо об отказе во включении такого объекта в реестр объектов культурного наследия в качестве объекта культурного наследия регионального значения или местного (муниципального) значения принимается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, **на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы** в срок не позднее тридцати рабочих дней со дня получения указанного заключения.

Постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года N 31-пп утверждено Положение о службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, согласно которому служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим полномочия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществляющим на территории Иркутской области государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в соответствии с законодательством.

Подпунктом 8 пункта 7 вышеназванного Положения предусмотрено, что служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области в соответствии с возложенными на нее задачами в установленном порядке принимает решения о включении объекта в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения или об отказе во включении объекта в указанный реестр.

Согласно оспариваемому приказу № 317-спр от 19.10.2020г. (пункт 1) уточнены сведения об объекте культурного наследия регионального значения «Комплекс построек военной гимназии (кадетское училище) и юнкерское училище» (Иркутская область г. Иркутск, Советская ул., 176,182), включенном и зарегистрированном в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве ансамбля (регистрационный номер 381721283000005) и о выявленном объекте культурного наследия «Казармы (жилые дома) Военного ведомства: всего пять построек» (Иркутская область г. Иркутск, Советская ул., 119-а, лит. Б; 121, лит. В; 121-а, лит. Г; 123, лит. Д; 123-а, лит. Е) изменив его наименование, время возникновения (дата создания) и местонахождение на «Комплекс построек военной гимназии (кадетское училище) и юнкерское училище»: семь жилых домов (флигелей для офицеров и служащих кадетского училища), семь жилых домов (флигелей для офицеров и служащих юнкерского училища), главное здание юнкерского училища (Военного училища), пеший манеж, здание офицерского собрания», 1915-1917 гг., 1920-1930-е гг. (Иркутская область, г. Иркутск, ул. Советская, 119-а, лит. Б; 121, лит. В; 121-а, лит. Г; 123, лит. Д; 123-а, лит. Е; ул. Советская, 182, 184; ул. Советская, 176 (176/1, 176/2, 176/5, 176/7, 176/8, 176/9, 176/10, 176/11, 176/12, 176/13).

Пунктом 2 Приказа № 317-спр от 19.10.2020г. выявленный объект культурного наследия «Казармы (жилые дома) Военного ведомства: всего пять построек» (Иркутская область г. Иркутск, Советская ул., 119-а, лит. Б; 121, лит. В; 121-а, лит. Г; 123, лит. Д; 123-а, лит. Е) включен в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и отнесен к составу

ансамбля «Комплекс построек военной гимназии (кадетское училище) и юнкерское училище»: семь жилых домов (флигелей для офицеров и служащих кадетского училища), семь жилых домов (флигелей для офицеров и служащих юнкерского училища), главное здание юнкерского училища (Военного училища), пеший манеж, здание офицерского собрания» в качестве объекта культурного наследия регионального значения.

Пунктами 3 и 4 Приказа определена категория и утверждены границы территории объекта культурного наследия регионального значения «Комплекс построек военной гимназии (кадетское училище) и юнкерское училище»: семь жилых домов (флигелей для офицеров и служащих кадетского училища), семь жилых домов (флигелей для офицеров и служащих юнкерского училища), главное здание юнкерского училища (Военного училища), пеший манеж, здание офицерского собрания».

Вместе с тем, объект культурного наследия регионального значения, в отношении которого уточнены сведения оспариваемым приказом административного ответчика, был отнесен к категории памятников регионального значения Решением Иркутского облисполкома № 73 от 22.02.1990 г. как ансамбль: «Комплекс построек военной гимназии (кадетское училище) и юнкерское училище», расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Советская 176, 182.

Комплекс состоит в «Списке памятников истории и культуры г.Иркутска, подлежащих государственной охране», 2000 г.; регистрационный номер — № 386.

Приказом Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области № 85-спр от 31 августа 2016г. (далее также «Служба») было утверждено охранное обязательство объекта культурного наследия «Комплекс построек военной гимназии (кадетское училище) и юнкерское училище», расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Советская 176, 182.

Как следует из пункта 8 данного охранного обязательства, в состав подлежащего охране Комплекса, входили:

1. «Учебный корпус (бывш. Главное здание военного училища)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/1;
2. «Штаб (бывш. Офицерское собрание)», офицерское собрание», (сейчас штаб), адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/2;
3. «Клуб (бывш. Баня и прачечная)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/3;
4. «Вычислительный центр (бывш. Лазарет)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/4;
5. «Учебный корпус УПМ (бывш. Пеший манеж)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/5;
6. «Типография (бывш. Конюшня)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/6;
7. «Дом жилой (бывш. Флигель для служащих)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/7;
8. «Штаб (бывш. Офицерский флигель)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/8;
9. «Общежитие (бывш. Офицерский флигель)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/9;
10. «Дом жилой (бывш. Офицерский флигель)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/10;
11. «Детский сад (бывш. Офицерский флигель)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/11;
12. «Общежитие (бывш. Офицерский флигель)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/12;
13. «Дом жилой (бывш. Офицерский флигель)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/13;
14. «Баня-прачечная (бывш. баня для кадет)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/14;

15. «Казарма (бывш. Главное здание кадетского корпуса)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/15;
16. «Продовольственный склад (бывш. баня и прачечная)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/52.

Таким образом, в состав объекта культурного наследия регионального значения, как комплекс, входили 16 объектов недвижимости.

Оспариваемым приказом Службы № 317-спр от 19.10.2020г. был изменен состав данного Комплекса, в результате чего в него вошли пять строений по адресу: г. Иркутск, Советская ул., 119-а, лит. Б; 121, лит. В; 121-а, лит. Г; 123, лит. Д; 123-а, лит. Е, как выявленный объект культурного наследия «Казармы (жилые дома) Военного ведомства: всего пять построек», однако были исключены из состава общего Комплекса (ансамбля), следующие объекты:

- «Клуб (бывш. Баня и прачечная)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/3;
- «Вычислительный центр (бывш. Лазарет)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/4;
- «Типография (бывш. Конюшня)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/6;
- «Баня-прачечная (бывш. баня для кадет)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/14;
- «Казарма (бывш. Главное здание кадетского корпуса)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/15;
- «Продовольственный склад (бывш. баня и прачечная)», адрес: г. Иркутск, ул. 1-я Советская № 176/52.

Вместе с тем, для исключения объектов охраны из состава Комплекса отсутствовали законные основания.

Согласно ст. 16 Федерального закона 73-ФЗ, реестр формируется посредством включения в него объектов культурного наследия, в отношении которых было принято решение о включении их в реестр, а также посредством исключения из реестра объектов культурного наследия, в отношении которых было **принято решение об исключении** их из реестра, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

В силу пп. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона 73-ФЗ, исключение из реестра объекта культурного наследия осуществляется на основании акта Правительства Российской Федерации в отношении объекта культурного наследия регионального значения - по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы и обращения органа государственной власти субъекта Российской Федерации (в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения - согласованного с органом местного самоуправления).

Однако никаких решений об исключении указанных объектов из реестра или из состава ансамбля «Комплекс построек военной гимназии (кадетское училище) и юнкерское училище» ни Правительством Российской Федерации, ни Службой не принималось.

Более того, ни Федеральный закон № 73-ФЗ, ни Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года N 57-оз не предусматривают возможности изменения состава объектов культурного наследия в виде комплекса (ансамбля) путём уточнения сведений об объекте культурного наследия.

Как следует из п. 2. ст. 23 Федерального закона 73-ФЗ, исключение объекта культурного наследия из реестра осуществляется в случае полной физической утраты объекта культурного наследия или утраты им историко-культурного значения.

Основанием для вынесения Службой приказа № 317-спр от 19.10.2020г. явился акт государственной историко-культурной экспертизы, подготовленный 27.07.2020г. экспертом Прокудиным А. Н.

В соответствии с положениями ст. 28. Федерального закона № 73-ФЗ, государственная историко-культурная экспертиза (далее - историко-культурная экспертиза) проводится в целях обоснования включения объекта культурного наследия в реестр; определения категории историко-культурного значения объекта культурного наследия; обоснования изменения категории историко-культурного значения объекта культурного наследия, исключения объекта культурного наследия из реестра; уточнения сведений об объекте культурного наследия, включенном в реестр, о выявленном объекте культурного наследия.

В соответствии с п. 3 ст. 18 Федерального закона 73-ФЗ, региональный орган охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы, в котором определяется историко-культурная ценность объекта и предлагается отнести такой объект к объектам культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения, в срок не позднее тридцати рабочих дней со дня получения указанного заключения принимает решение о включении объекта в реестр в качестве объекта культурного наследия регионального или по согласованию с органами местного самоуправления - местного (муниципального) значения либо об отказе во включении объекта в реестр.

Требования, применяемые к качеству государственной историко-культурной экспертизы и к экспертам, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе» (далее – Положение).

Данный акт экспертизы Прокудина А. Н. **не содержит** какого-либо обоснования того, что 6 объектов, исключенные из состава объекта культурного наследия, утратили историко-культурное значение.

Исходя из анализа п. 10 ст. 18 Федерального закона № 73-ФЗ выводы государственной историко-культурной экспертизы должны соответствовать её содержанию и требованиям Федерального закона № 73-ФЗ.

Вопреки тому, что в самом тексте акта экспертизы не содержится обоснования изменения состава объекта культурного наследия путём исключения из него отдельных объектов, в выводах экспертизы (пункт 17.2.) эксперт приходит к заключению о необходимости такого «уточнения сведений».

Законодатель обязывает эксперта обеспечивать объективность, всесторонность и полноту проводимых исследований, достоверность и обоснованность своих выводов, самостоятельно оценивать результаты исследований, полученные им лично и другими экспертами (статья 29 Федерального закона № 73-ФЗ, пункт 17 Положения о Государственной историко-культурной экспертизе), что предполагает визуальный осмотр (натурное обследование) и фотофиксацию объекта лично, сбор документов и материалов (историко-архивные, библиографические и иные исследования) об историко-культурной ценности объекта, изучение и анализ полученных документов и сведений с точки зрения истории, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры.

Однако эксперт Прокудин А. Н. при проведении государственной историко-культурной экспертизы нарушил принципы объективности и достоверности, поскольку какие-либо документы из архивов получены не были и предметом исследования в ходе проведения экспертизы не являлись.

В нарушение подпункта «в» пункта 17, пункта 18, подпункта «и» пункта 19 Положения экспертом Прокудиным А. Н. лично не проводились ни историко-архитектурные, ни историко-градостроительные, ни архивные и иные исследования по исследуемым объектам культурного наследия «Комплекс построек военной гимназии (кадетское училище) и юнкерское училище».

Таким образом, представленное в Службу заключение экспертизы подготовлено с нарушениями принципов проведения историко-культурной экспертизы, установленных

статьей 29 Федерального закона № 73-ФЗ, а именно нарушены принципы научной обоснованности, объективности и законности, презумпции сохранности объекта культурного наследия при любой намечаемой хозяйственной деятельности, достоверности и полноты информации, предоставляемой заинтересованным лицом на историко-культурную экспертизу. Выводы эксперта по существу заключения голословны и научно не обоснованы.

Из изложенного следует вывод, что Службой без наличия каких-либо оснований, по сути произвольно был изменен состав объекта культурного наследия регионального значения, в результате чего часть памятников архитектуры и истории были лишены государственной охраны.

В свою очередь, ознакомившись с актом экспертизы Прокудина А. Н., в Службу были представлены замечания общественного эксперта архитектора Калининой И. В. (от 12.10.2020г.) и замечания (от 13.10.2020г. № 22/1-ГИКЭ) Иркутского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры (ИРО ВООПИК), в которых эксперты критиковали акт государственной историко-культурной экспертизы.

В частности, эксперты обращали внимание, что в уточнённом наименовании ОКН (объект культурного наследия) экспертом предлагается сохранение существующего названия (в первой его части) и обобщённо пообъектное перечисление составляющих элементов ОКН. При этом в наименовании ОКН представлены оба существующих основных здания ОКН – «кадетское училище» и «юнкерское училище». Однако, при перечислении составляющих элементов и литеров адреса ОКН основное здание кадетского училища, наряду с некоторыми другими элементами комплекса построек, отсутствует. Обоснование выводов экспертизы (п. 16 Акта ГИКЭ) касается исключительно выявленного ОКН в целях обоснования целесообразности включения данного объекта в Госреестр. Фактически, проводя историко-культурную экспертизу по «выявленному объекту культурного наследия – «Казармы (жилые дома) Военного ведомства: всего пять построек (Иркутск, ул. Советская, 119-а, лит. Б; 121, лит. В; 121-а, лит. Г; 123, лит. Д; 123-а, лит. Е) в целях обоснования целесообразности включения данного объекта в единый государственный реестр ОКН Российской Федерации; ОКН «Комплекс построек военной гимназии (кадетское училище) и юнкерское училище» (Иркутск, ул. Советская, 176,182) в целях уточнения сведений об объекте культурного наследия», эксперт исключает из Госреестра объект культурного наследия регионального значения (в данном случае, один из основных элементов комплекса построек ОКН регионального значения), что является нарушением ст. 30 Федерального закона № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Общественным советом при службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области данные замечания были поддержаны.

Вместе с тем, обжалуемый приказ № 317-спр не содержит мотивов, по которым отклонены высказанные в ходе общественных обсуждений замечания на акт государственной историко-культурной экспертизы от 27.07.2020г. эксперта Прокудина А. Н.

В соответствии с п. 10 ст. 18 Федерального закона № 73-ФЗ, региональный орган охраны объектов культурного наследия, федеральный орган охраны объектов культурного наследия вправе не согласиться с заключением государственной историко-культурной экспертизы по следующим основаниям:

- 1) проведение государственной историко-культурной экспертизы с нарушением требований настоящего Федерального закона;
- 2) несоответствие выводов государственной историко-культурной экспертизы ее содержанию;

3) несоответствие выводов и содержания государственной историко-культурной экспертизы требованиям настоящего Федерального закона.

В силу п.п. 29 и 30 Положения орган охраны объектов культурного наследия в течение 45 рабочих дней со дня получения заключения экспертизы рассматривает его и прилагаемые к нему документы и материалы, а также предложения, поступившие в течение 15 рабочих дней.

Орган охраны объектов культурного наследия обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в электронной или письменной форме по результатам общественного обсуждения размещенных заключений экспертизы.

По результатам рассмотрения заключений экспертизы, прилагаемых к нему документов и материалов, а также предложений, поступивших во время общественного обсуждения, орган охраны объектов культурного наследия принимает решение о согласии с выводами, изложенными в заключении экспертизы, или несогласии с выводами, изложенными в заключении экспертизы.

Согласно абзацу второму пункта 2 статьи 32 Федерального закона № 73-ФЗ в случае несогласия с заключением историко-культурной экспертизы соответствующий орган охраны объектов культурного наследия по собственной инициативе либо по заявлению заинтересованного лица вправе назначить повторную экспертизу в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Аналогичная норма содержится в Положении (пункт 33).

Таким образом, закон обязывает региональный орган охраны объектов культурного наследия проверять акт историко-культурной экспертизы на соответствие его требованиям Федерального закона № 73-ФЗ и требованиям Положения о государственной историко-культурной экспертизе.

Вопреки приведенным положениям Федерального закона, Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области, располагая актом государственной историко-культурной экспертизы, результатами общественных обсуждений, видя противоречие в них, не приняла меры к устранению противоречий путем разрешения вопроса о возможности проведения повторной историко-культурной экспертизы по своей инициативе.

Оспариваемый нормативный акт в части, в которой выводятся объекты культурного наследия из под охраны, нарушает права жителей города Иркутска в области культурного наследия, установленных статьей 44 Конституции Российской Федерации, что относится к стратегическим национальным приоритетам (участие в культурной жизни, на доступ к культурным и историческим ценностям, сохранность объектов культурного наследия).

В соответствии с преамбулой Федерального закона № 73-ФЗ, в Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации.

Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Административный истец – Фонд общественного контроля «В поле зрения» (далее также «Фонд»), является некоммерческой организацией, преследующей общественно полезные цели, в том числе привлечение внимания общественности к общественно значимым проблемам и поиск их решения. Согласно пункту 2.2. устава Фонда, предметом его деятельности является осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и

муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений по применению заброшенных и пустующих зданий и земельных участков в населенных пунктах Иркутской области, по сохранению памятников архитектуры, находящихся под угрозой утраты; сопровождение гражданского проекта по поиску памятников архитектуры, находящихся под угрозой утраты, по привлечению жителей Иркутской области к изменению облика своих городов и появлению новых функциональных пространств.

В силу п. 1.6. устава, Фонд может быть истцом и ответчиком в суде.

В соответствии с п. 1 ст. 5 Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", целями общественного контроля являются в том числе обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций; общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Согласно пп. 7 п. 2 указанной статьи федерального закона, задачами общественного контроля являются повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Как следует из статьи 18 Федерального закона N 212-ФЗ общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих настоящему Федеральному закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия. Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

В силу п. 7 ст. 10 Федерального закона N 212-ФЗ, субъекты общественного контроля вправе обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии со ст. 123.17 Гражданского кодекса РФ, фондом является некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели.

Таким образом, Фонд имеет право обращаться в суд с административным иском в защиту неограниченного круга лиц.

Частью 3 статьи 44 Конституции Российской Федерации установлена обязанность каждого (как граждан, так и органов власти и их должностных лиц) заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Согласно ст. 6 Федерального закона № 73-ФЗ, содержание государственной охраны объектов культурного наследия определено как система правовых, организационных, финансовых и иных мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение причинения им вреда, а также контроль за их сохранением и использованием.

Согласно ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 73-ФЗ гражданам Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия в интересах настоящего и

будущего поколений. Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 15.07.2010 № 931-0-0, п. 4.1, отметил, что сохранение объектов культурного наследия... представляющих собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являющихся неотъемлемой частью всемирного культурного наследия, затрагивает права каждого гражданина Российской Федерации, вне зависимости от места его жительства.

Таким образом, система правовых и организационных мер, направленных на предотвращение причинения вреда объектам культурного наследия, обеспечение сохранности объектов культурного наследия в их исторической среде обеспечивает, гарантирует соблюдение прав граждан на благоприятную окружающую среду, благоприятные условия жизнедеятельности, права на участие в культурной жизни, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, права на сохранность объектов культурного наследия в их исторической среде.

Любое нарушение этой системы мер (в частности, бездействие государственных органов, непринятие мер по государственному контролю в области государственной охраны объектов культурного наследия) означает нарушение указанных в исковом заявлении субъективных прав граждан.

В соответствии со статьей 4 Кодекса административного судопроизводства РФ каждому заинтересованному лицу гарантируется право на обращение в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, в том числе в случае, если, по мнению этого лица, созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов либо на него незаконно возложена какая-либо обязанность, а также право на обращение в суд в защиту прав других лиц или в защиту публичных интересов в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

В соответствии с п. 1 ст. 208 КАС РФ, с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Согласно п.п. 2 п. 1 статьи 20 Кодекса административного судопроизводства РФ областной суд рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 6 и 7 части 1 статьи 21 Устава Иркутской области в систему правовых актов Иркутской области входят правовые акты государственных органов, министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Согласно части 1 статьи 63 Устава Иркутской области исполнительную власть в Иркутской области осуществляют, в том числе, министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области.

Часть 1 статьи 69 Устава Иркутской области предусматривает, что министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области могут формироваться в целях осуществления отраслевого, межотраслевого, территориального и иного управления.

В соответствии с пунктом 1, подпунктами 1 и 3 пункта 6, подпунктом 8 пункта 7 Положения о службе по охране объектов культурного наследия Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 9 марта 2010 года № 31-пп, Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим полномочия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны

объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществляющим на территории Иркутской области государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в соответствии с законодательством.

Задачами службы являются: сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Иркутской области, а также государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия и в случаях, установленных законодательством, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения на территории Иркутской области; государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в соответствии с законодательством.

Служба в соответствии с возложенными на нее задачами в установленном порядке осуществляет следующие функции: в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Иркутской области, а также государственной охраны объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия и в случаях, установленных законодательством, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения на территории Иркутской области: принятие решения о включении объекта в реестр в качестве объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения или об отказе во включении объекта в указанный реестр.

Таким образом, оспариваемый нормативный правовой акт принят органом государственной власти субъекта Российской Федерации – Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области, следовательно, дело подлежит рассмотрению Иркутским областным судом в качестве суда первой инстанции.

Согласно имеющимся у административного истца сведениям, комплекс построек на территории бывшего ИВАИУ, в отношении которого в настоящем административном исковом заявлении заявлены требования, передавался Министерством обороны РФ в собственность Иркутской области, а далее в муниципальную собственность города Иркутска. В настоящее время объекты переданы обратно Министерству обороны РФ для оборудования и строительства на территории ИВАИУ Суворовского училища. Полагаем необходимым привлечь к участию в деле в качестве заинтересованных лиц орган, осуществляющий функцию управления имуществом Министерства обороны Российской Федерации - ФГКУ Сибирское территориальное управление имущественных отношений Министерства обороны РФ и Администрацию г. Иркутска.

На основании вышеизложенного, руководствуясь главой 21 КАС РФ,

ПРОШУ:

- Признать пункты 1 и 4 приказа Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области от 19 октября 2020 года № 317-спр «Об уточнении сведений об объектах культурного наследия регионального значения, о включении выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объектов культурного наследия регионального значения и утверждении границ территорий данных объектов» не действующими со дня издания.

Приложение:

1. Платежное поручение об уплате госпошлины;

2. Копия приказа Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области № 317-спр от 19.10.2020г.;
3. Копия акта государственной историко-культурной экспертизы Прокудина А. Н.;
4. Копия решения Иркутского Облисполкома № 73 от 22.02.1990г.;
5. Копия приказа Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области № 85-спр от 31 августа 2016г.;
6. Копия охранного обязательства от 31.08.2016г.;
7. Историко-архитектурный план-схема;
8. Копия замечаний Калининой И. В. от 12.10.2020г.
9. Копия замечаний ИРО ВООПИК от 13.10.2020г. № 22/1-ГИКЭ;
10. Копия решения Общественного совета;
11. Выписка из ЕГРЮЛ на ФОК «В поле зрения»;
12. Копия устава ФОК «В поле зрения»;
13. Почтовые квитанции об отправлении копий иска ответчику и заинтересованным лицам.
14. Копия доверенности представителя от 23.07.2019г.;
15. Копия удостоверения адвоката № 1096 от 15.12.2004г.

**Директор
ФОК «В поле зрения»**

С.В. Фёдоров

26 декабря 2020г.